DRUK Nr 286

Projekt

U C H W A Ł A Nr .....

RADY MIEJSKIEJ w DRAWNIE

z dnia.....

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2027 w Gminie Drawno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) w związku z art. 4[1] ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1939 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2027 w Gminie Drawno stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Drawna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2027 r.

RADCA PRAWNY
Dennis Warchulak

Załącznik Nr 1
do uchwały Nr .....
Rady Miejskiej w Drawnie
z dnia .....

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2027 w Gminie Drawno

I. Wprowadzenie

Napoje alkoholowe to najbardziej rozpowszechniona używka w Europie, zarówno w społeczeństwie dorosłych mieszkańców kontynentu, jak również wśród niepełnoletnich. W 35 krajach z 37 uczestniczących w badaniu ESPAD większość uczniów, mimo młodego wieku, zna już smak alkoholu, tzn. piła go chociaż raz w czasie swojego dotychczasowego życia. Jedynie na Islandii takich uczniów jest 41%, a w Kosowie 29%. W pozostałych krajach odsetek ten jest silnie zróżnicowany i przyjmuje wartości od 91% na Węgrzech i 90% w Danii, do 56% w Szwecji i 54% w Norwegii. Średnia wartość tego wskaźnika dla wszystkich krajów to 76%. Polska z wynikiem 71% znajduje się nieco poniżej średniej. Pierwsze doświadczenia alkoholowe można traktować, jak interpretują to niektórzy psychologowie, jako wypełnienie zadania rozwojowego. Nie są to zachowania w pełni bezpieczne, bowiem generują ryzyko takich konsekwencji jak na przykład wypadek czy utrata kontroli na swoimi poczynaniami. Jednak w większości przypadków, jeśli nie są powtarzane, służą jedynie zaspokojeniu ciekawości i nie rodzą poważnych negatywnych skutków. Odpowiedź na pytanie o picie kiedykolwiek w życiu może dotyczyć jedynie pojedynczego incydentu ulokowanego w przeszłości, stąd nie jest to trafny wskaźnik aktualnego picia.

Wzorem picia szczególnie niebezpiecznym, zwłaszcza dla młodzieży, jest epizodyczne nadmierne picie, międzynarodowo nazywane z angielskiego „binge drinking", czyli nadmierne spożycie przy jednej okazji. W badaniu ESPAD podjęto próbę oszacowania rozpowszechnienia picia w ten właśnie sposób. Za obiektywną miarę takiego wzoru picia przyjęto wprowadzenie do organizmu co najmniej 5 standardowych drinków przy jednej okazji. Jeden taki drink został zdefiniowany jako szklanka/butelka/puszka piwa (ok. pół litra) lub szklanka/ butelka/puszka cydru (ok. 0,33 litra), lub szklanka/butelka gotowej mieszanki napoju alkoholowego z bezalkoholowym – tzw. alcopop (ok. 0,33 litra), lub kieliszek wina (ok. 15 cl), lub kieliszek wódki albo innego napoju spirytusowego (ok. 4 cl), względnie szklanka koktajlu alkoholowego. Wskaźnikiem „binge drinking" zastosowanym do porównań międzynarodowych było picie w taki sposób chociaż raz w czasie ostatnich 30 dni przed badaniem. Pod względem tego wskaźnika polska młodzież znajduje się także poniżej średniej, która dla wszystkich krajów wynosi 30%, zaś dla Polski 29% (taką samą wartość odnotowuje także Malta).

Najwyższym rozpowszechnianiem odznacza się Dania (55%), a dalej są Niemcy (49%) oraz Austria (48%). Najniższe odsetki spotykamy na Islandii (9%) oraz w Kosowie (16%). Porównanie najwyższych oraz najniższych wartości każdego z dwóch analizowanych wskaźników ujawnia skalę zróżnicowania rozpowszechnienia picia przez młodzież między krajami naszego kontynentu. Sugeruje też, że na czele rankingu znajdują się kraje o liberalnej polityce wobec alkoholu.[1]

Polska młodzież rzadziej niż jeszcze kilka lat temu sięga po alkohol, tradycyjne papierosy i narkotyki. Jednocześnie coraz wyraźniej ujawniają się nowe zagrożenia: pogarszająca się kondycja psychiczna, stres szkolny, przemoc rówieśnicza, problemowe korzystanie z internetu oraz rosnąca popularność hazardu online i e-papierosów. Takie wnioski płyną z ogólnopolskiego badania „Młodzież 2025". Jak podkreślali autorzy raportu, z jednej strony widać wyraźny spadek używania tradycyjnych substancji psychoaktywnych, z drugiej – narastanie zjawisk, które jeszcze kilkanaście lat temu miały marginalne znaczenie. Liczby rzeczywiście pokazują zmianę pokoleniową. Regularne palenie tradycyjnych papierosów deklaruje obecnie jedynie 6 proc. badanych. W 1992 r. było to 23 proc. Systematycznie maleje również odsetek młodych ludzi pijących alkohol oraz używających narkotyków. O ile jeszcze w pierwszej dekadzie XXI wieku po nielegalne substancje sięgał co czwarty respondent, dziś używanie narkotyków w ciągu ostatniego roku deklaruje około 9 proc. badanych. Nie oznacza to jednak, że problem uzależnień zanika. Zmienia jedynie swoją postać. Najbardziej widocznym przykładem są e-papierosy. Regularnie korzysta z nich już 32 proc. ankietowanych, a kolejne 16 proc. używa ich okazjonalnie. W praktyce oznacza to, że niemal połowa osiemnastolatków ma kontakt z nikotyną. Jednocześnie wśród substancji nielegalnych coraz większego a nabierają syntetyczne stymulanty. Według ekspertów mefedron stał się dziś popularniejszy niż amfetamina czy MDMA i jest jedną z głównych przyczyn zgłaszania się młodych ludzi do leczenia z powodu uzależnienia od narkotyków.[2]

Podstawą działań określonych w programie są m.in. dane zebrane z Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego w Drawnie, Ośrodka Terapii Uzależnień „Zmiana" w Choszcznie, Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Drawnie, Informacji o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Drawno za rok 2025 Komendy Powiatowej Policji w Choszcznie oraz audytu przeprowadzonego w punktach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w gminie Drawno.

W Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w Drawnie w okresie od 01.10.2025 r. do 30.09.2026 r. terapeuta udzielił łącznie 104 konsultacje, radca prawny 42 usługi, psycholog dla dorosłych 35 porad

---

[1] Serwis informacyjny Uzależnienia Nr 2 z 2026 artykuł „ESPAD 2024 – polska na tle Europy"

[2] Serwis Informacyjny Uzależnienia Nr 2 z 2026 artykuł „Młodzież 2025: Mniej alkoholu i papierosów, więcej problemów psychicznych i cyfrowych zagrożeń"

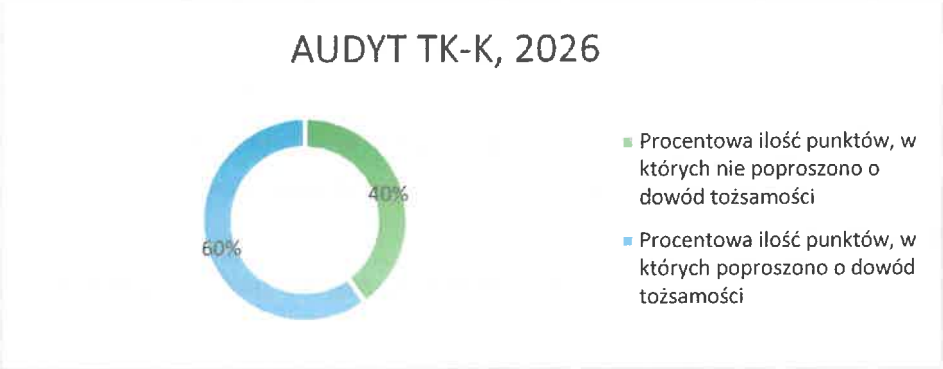
natomiast psycholog dla dzieci 36 porad. W Ośrodku Terapii Uzależnień „Zmiana" w Choszcznie w 2025 r. udzielono mieszkańcom gminy Drawno 649 świadczeń w tym: porad diagnostycznych w liczbie 53, porad kolejnych w liczbie 140, sesji psychoterapii indywidualnej w liczbie 456. W porównaniu do poprzedniego roku nastąpił znaczący wzrost o 271 udzielonych świadczeń.

Na terenie gminy Drawno w 2025 r. ujawniono 58 przypadków spożywania alkoholu w miejscach publicznych (art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). W porównaniu do roku poprzedniego jest to o 17 przypadków więcej. Na terenie powiatu choszczeńskiego w roku 2025 r. w kategorii przestępstwa z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii wszczęto 58 postępowań. W kategorii przestępstw stwierdzonych odnotowano 66 czynów tj. 31 mniej niż w roku 2024. W tej kategorii nie odnotowano nieletnich sprawców przestępstw. Na terenie gminy Drawno odnotowano 2 sprawców przestępstwa. Na terenie powiatu choszczeńskiego w 2025 r. funkcjonariusze poddali badaniu na zawartość alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu 38075 osoby. W trakcie pełnionych służb zatrzymano 173 kierujących, znajdujących się pod wpływem alkoholu, środka odurzającego lub po użyciu środka działającego podobnie do alkohol tj. o 42 więcej niż w roku 2024. Do Zespołu Interdyscyplinarnego w Drawnie w 2025 r. wpłynęło 14 Niebieski Kart (o 6 więcej niż w 2024 r.), zaś do dnia 30-09-2026 r. wpłynęło 10 Niebieskich Kart w tym: 1 procedura - dotyczy sytuacji gdzie tylko osoba stosująca przemoc domowa przebywa na terenie nasze gminy oraz 1 procedura - gdzie tylko osoba doznająca przemocy domowej przebywa na naszym ternie. We wszystkich sporządzonych ww. terminach Niebieskich Kartach jako osoby stosujące przemoc domową wskazano 20 mężczyzn i 2 kobiety. Osobami doznającymi przemocy domowej było 17 kobiet i 3 mężczyzn w tym 2 osoby niepełnosprawne oraz 28 dzieci. W 2026 r. zanotowano w porównaniu do poprzedniego roku spadek liczby Niebieskich Kart.

W miesiącach czerwcu i lipcu 2026 r. firma zewnętrzna przeprowadziła na terenie Gminy Drawno terenowe szkolenia sprzedawców napojów alkoholowych wraz ze sprawdzeniem potencjalnej dostępności alkoholu dla osób niepełnoletnich (3S: audyt z tajemniczym klientem + szkolenie w punkcie sprzedaży + ponowny audyt sprawdzający skuteczność).

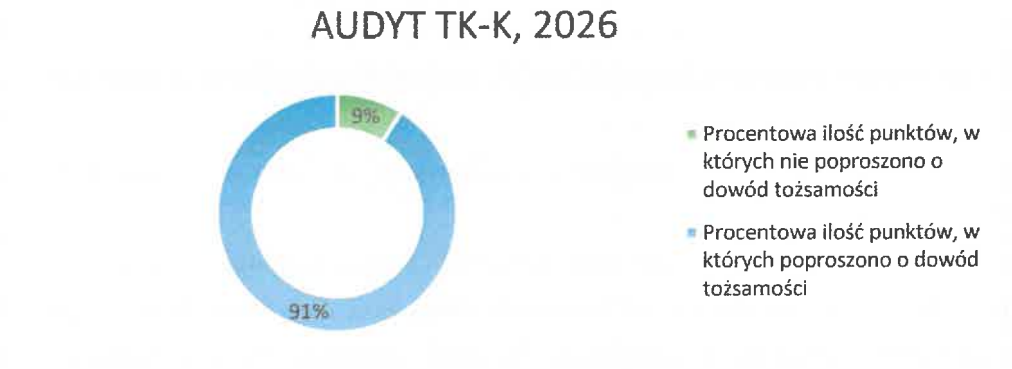
Wyniki liczbowe I audytu dot. alkoholu przedstawiają się następująco:

- Liczba punktów zgłoszonych do audytu: 13 punktów
- Liczba punktów, w których zrealizowano badanie: 10 punktów
- Liczba sprzedawców, którzy nie poprosili o dowód osobisty: 4 punktów
- Liczba sprzedawców, którzy zapytali o dowód osobisty: 6 punkty
- Liczba punktów zamkniętych/ nieczynnych podczas audytu: 3 punkty



Z powyższego wykresu wynika, że podczas I audytu **40%** sprzedawców w przypadku zakupu alkoholu przez osobę, która potencjalnie może być nieletnia - nie sprawdzało dowodu tożsamości, natomiast w **60%** sprzedawców potwierdziło pełnoletność osoby kupującej – co jest wynikiem **dobrym** jak na skalę Polski. Potwierdza to również, jak ważne są cykliczne kontrole i szkolenia na terenie Gminy Drawno.

Wyniki liczbowe II audytu dot. alkoholu przedstawiają się następująco:
- Liczba punktów zgłoszonych do audytu: 13 punktów
- Liczba punktów, w których zrealizowano badanie: 11 punktów
- Liczba sprzedawców, którzy nie poprosili o dowód osobisty: 1 punkty
- Liczba sprzedawców, którzy zapytali o dowód osobisty: 10 punktów
- Liczba punktów zamkniętych/ nieczynnych podczas audytu: 2 punkt



Z powyższych wykresów wynika, że podczas II audytu **9%** sprzedawców w przypadku zakupu alkoholu przez osobę, która potencjalnie może być nieletnia - nie sprawdzało dowodu tożsamości, natomiast w **91 %** sprzedawców potwierdziło pełnoletność osoby kupującej – co jest wynikiem bardzo dobrym jak na skalę Polski, co potwierdza, jak ważne są cykliczne kontrole i szkolenia na terenie Gminy Drawno. Wyniki badań przeprowadzonych w Gminie Drawno w roku 2026 wskazują na kluczową rolę regularnych szkoleń pracowników w utrzymaniu wysokiej jakości sprzedaży.

II. Zadania i sposób ich realizacji

Zgodnie z art. 4^1 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

W szczególności zadania te obejmują:

1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą domową;

3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4) (uchylony)

5) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;

6) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13^1 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;

7) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii - przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;

3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;

5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Na terenie gminy Drawno ww. zadania będą realizowane między innymi w następujący sposób:

L.p.	Działanie	Sposób realizacji	Termin realizacji
1	Promocja zdrowia, w tym edukacja, w zakresie negatywnych skutków używania substancji psychoaktywnych i zachowań uzależniających	1. ABC Profilaktyki 2. Warsztaty dla dzieci i młodzieży 3. Rozprowadzanie na terenie gminy materiałów informacyjno-edukacyjnych t.j. ulotek, plakatów, broszur 4.Opracowanie materiałów na stronę internetową MGOPS Drawno	styczeń – czerwiec cały rok
2.	Monitorowanie i badania sytuacji epidemiologicznej w zakresie używania wyrobów tytoniowych, i powiązanych, używania środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i NSP, spożywania alkoholu (z uwzględnieniem monitorowania poziomu i struktury spożycia oraz dostępności alkoholu)	1. Przeprowadzenie badań ankietowych	cały rok
3	Edukacja kadr w zakresie profilaktyki i leczenia uzależnień, rehabilitacji i redukcji szkód	1. Szkolenia członków Komisji 2. Szkolenie pracowników Ośrodka Zmiana w Choszcznie 3. Przekazywanie materiałów edukacyjnych (książki, filmy, broszury)	cały rok
4	Profilaktyka uzależnień (uniwersalna, selektywna i wskazująca)	1. Prowadzenie w Szkole Podstawowej w Drawnie programów rekomendowanych.	styczeń – czerwiec wrzesień – grudzień
5	Poszerzanie i podnoszenie jakości oferty pomocy psychologicznej, socjoterapeutycznej i opiekuńczo- - wychowawczej dla dzieci z rodzin z problemem uzależnień i ich rodzin	1.Dofinansowanie Placówki Wsparcia Dziennego „Koniczynka” 2. Prowadzenie Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego, w którym dyżur pełni psycholog dziecięcy	cały rok
6	Zwiększenie dostępności i podniesienie jakości specjalistycznej pomocy dla osób doznających przemocy domowej,	Prowadzenie Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego, w którym dyżur pełni terapeuta, radca prawny i psycholog	cały rok

	rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii		
7	Redukcja szkód, leczenie, rehabilitacja i reintegracja społeczna osób uzależnionych oraz ich bliskich	1. Prowadzenie programu „Rozwinąć skrzydła 2027" w Ośrodku Terapii Uzależnień „Zmiana" w Choszcznie dla mieszkańców gminy Drawno.	cały rok
8	Egzekwowanie przepisów w zakresie produkcji, dystrybucji, sprzedaży, reklamy, promocji oraz spożywania napojów alkoholowych	1.Przeprowadzenie szkolenia dla właścicieli punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych 2. Kontrola punktów sprzedaży	cały rok
9	Zadania na rzecz ograniczania stosowania środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i NSP	1. Prowadzenie bazy danych placówek leczenia uzależnień 2. Warsztaty dla młodzieży	cały rok styczeń – czerwiec wrzesień – grudzień
10	Podniesienie poziomu wiedzy dotyczącej problematyki zachowań uzależnień behawioralnych	1. Rozprowadzanie na terenie gminy materiałów informacyjno-edukacyjnych t.j. ulotek, plakatów, broszur. 2.Opracowanie materiałów na stronę internetową MGOPS Drawno	cały rok

III. Podmioty realizujące

1. Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Drawnie
2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawnie
3. Zespół Szkolno-Przedszkolny w Drawnie
4. Zespół Interdyscyplinarny w Drawnie
5. Ośrodek Terapii Uzależnienia „Zmiana" w Choszcznie
6. Placówka Wsparcia Dziennego „Koniczynka" w Drawnie

IV. Źródła finansowania

Finansową podstawę realizacji Gminnego Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2027 w Gminie Drawno stanowią dochody gminy z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskane w bieżącym roku kalendarzowym zgodnie z art. 18^2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczające 300 ml na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

V. Wynagrodzenie członków Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Drawnie

1. Ustala się wynagrodzenie dla członków Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 7% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku kalendarzowym za:
a) udział w posiedzeniu Komisji,
b) przeprowadzenie lustracji punktów sprzedaży napojów alkoholowych;

2. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 wypłacane jest na podstawie listy obecności.